



УДК 340.13
ББК 67.022.11

ТЕХНИКО-ЮРИДИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОПЕРАТИВНЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ПРЕДПИСАНИЙ

В.В. Павлова

В статье рассмотрена юридическая конструкция оперативных нормативных предписаний. Представлены юридико-технические способы вступления в силу нормативно-правовых актов, обоснована значимость оперативных нормативных предписаний для сохранения целостности правовой системы.

Ключевые слова: правовая система, оперативные нормативно-правовые предписания, юридическая конструкция, правовая норма, нормативно-правовой акт, официальное опубликование, системосохраняющий элемент.

Право и законодательство, так же как и любая высокоорганизованная система, неизбежно различны к возмущениям, которым они подвергаются, и различного рода дефектам, возникающим под влиянием этих возмущений. Отличительное свойство высокоорганизованной системы заключается в ее способности к саморегулированию, самонастройке, обеспечивающейся функционированием определенного механизма, который «осуществляет упорядочивающее воздействие на ее компоненты, координирует их функционирование, регулирует взаимодействие системы с внешними условиями» [3, с. 45–47]. С помощью данного механизма происходят процессы саморегуляции, самонастройки системы законодательства, обеспечивается функционирование и взаимодействие нормативных предписаний, системы права в целом. Одним из элементов данного механизма выступают оперативные нормативно-правовые предписания, с помощью которых из правовой системы «изымаются» устаревшие нормы и вводятся в действие новые нормы права.

Если говорить об оперативных нормах, направленных на введение в действие нормативно-правового акта, то они всегда указыва-

ют на определенную дату, с которой связано вступление в силу той или иной нормы права. Юридическая конструкция данных предписаний может быть представлена следующим образом: «Норма права вступает в силу с определенной даты».

А.А. Белкин определяет, что «обладание акта силой – это сохранение однажды выраженного в установленном порядке волеизъявления компетентного субъекта правотворчества по поводу изданного им акта». Соответственно, «вступление акта в силу – это официально зарегистрированное волеизъявление на установление (или модификацию) юридических норм, предусмотренных данным актом» [1, с. 3–4]. Таким образом, при вступлении нормативного акта в силу происходит так называемое декларирование государством своей воли, сообщение о принятии новых правил поведения, регламентирующих различные сферы жизнедеятельности общества и государства.

Дата может определяться несколькими юридико-техническими способами.

Согласно ст. 6 Закона РФ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими закона-

ми или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу [11]. Кроме того, в законе приводятся иные специальные способы вступления норм права в юридическую силу, систематизация которых позволяет выделить следующие.

Во-первых, нормы права вступают в силу со дня официального опубликования. К их числу можно отнести положения Федерального конституционного закона РФ «О Конституционном Суде РФ» [9], Федерального закона РФ «О внесении изменений в Федеральный закон “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд”» [6]. В последнем случае есть некоторая противоречивость в дате вступления в силу закона. В соответствии со ст. 2 данный документ вступил в силу со дня официального опубликования: в «Собрании законодательства РФ» – 25 апреля 2011 г., а в «Российской газете» – 27 апреля 2011 года. Возникает проблема с определением даты вступления в силу указанного закона. Действующее законодательство предлагает следующие варианты решения возникшей проблемы¹.

Сторонники первого подхода считают, что датой официальной публикации не может являться дата публикации в журнале «Собрание законодательства РФ». В качестве основного аргумента приводится Постановление Конституционного Суда РФ от 24 октября 1996 г. № 17-П, в котором на конкретном материале рассматривается порядок определения даты официального опубликования акта. Суть доводов в следующем: «Российская газета» является ежедневной газетой, и проставляемая на ней дата является датой, когда опубликованный в газете закон реально доходит до адресатов; в отличие от газеты, «Собрание законодательства РФ» является еженедельным изданием, дата которого совпадает с датой его подписания в печать и не является датой поступления журнала в продажу или по подписке, то есть реально «Собрание законодательства РФ» доходит до адресатов значительно позже (на практике – через 1,5–2 недели после указанной на нем даты). Поэтому правильнее будет считать первой официальной публикацией – публикацию в «Российской газете». Так, Пленум Высшего Арбитраж-

ного Суда РФ разъясняет, что п. 3 ст. 231 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» вступил в силу с 02 ноября 2002 г. (со дня официального опубликования) [10]. Закон был опубликован в «Собрании законодательства РФ» 28 октября 2002 г., а в «Российской газете» – 02 ноября 2002 года.

Второй подход к решению рассматриваемой проблемы является формальным и основывается на нормах Федерального закона от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ [11]: тот источник, который имеет наиболее раннюю дату, и будет первым официальным опубликованием нормативного акта. Следовательно, если дата «Собрания законодательства РФ» более ранняя, чем дата «Российской газеты», то и нужно определять первую публикацию по «Собранию законодательства РФ». Данную позицию также можно проиллюстрировать на примере: Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа разъяснил, что Федеральный закон от 24 февраля 2004 г. №-5 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об акционерных обществах”» был официально опубликован 15 марта 2004 г. в «Собрании законодательства РФ» и с этой даты вступил в силу [14]. В «Российской газете» закон был опубликован 17 марта 2004 года. Таким образом, каждый из обозначенных вариантов может иметь место, но следует учитывать то обстоятельство, что в случае возникновения споров о праве суд все же отдает предпочтение публикации в «Российской газете».

Во-вторых, нормы права вступают в силу по истечении более длительного, чем 10 дней, срока после дня официального опубликования. Так, в соответствии со ст. 5 Налогового кодекса РФ по общему правилу акты законодательства о налогах и сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по соответствующему налогу [4]. Акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

В-третьих, законодатель может назвать конкретную дату вступления нормативного акта в силу. Так, согласно ч. 1 ст. 168 Семейного кодекса РФ, данный нормативный акт

вводится в действие с определенного срока – 1 марта 1996 года [15], в соответствии с Федеральным законом [5] «О введении в действие уголовного кодекса Российской Федерации» Уголовный кодекс РФ вступает в силу с 01 января 2002 года и пр.

В-четвертых, норма права может вступить в силу при наступлении определенного события, которое связано с вступлением в силу другого нормативного акта. Так, п. 3 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [7] определяет, что положения ст. 50, 51 указанного закона вступают в силу в отношении федеральных гражданских служащих одновременно с вступлением в силу Указа Президента РФ о денежном содержании федеральных гражданских служащих [8].

На наш взгляд, нет необходимости в существовании такого количества способов определения даты вступления нормы права в силу, поскольку это может вызвать определенную путаницу и в конечном итоге споры о праве. Конструкция оперативной нормы позволяет нам говорить о том, что каким бы способом не определялась дата вступления в силу правовой нормы, главную роль в этом играет все-таки не способ, а сама дата.

Юридическая конструкция оперативных норм, направленных на утрату юридической силы правовой нормы, может быть представлена следующим образом: «Правовая норма утрачивает силу с определенной даты».

А.А. Белкин определяет момент утраты как «прекращение компетентным субъектом сохранения своего волеизъявления на поддержку юридических норм, ранее установленных данным актом». В результате утраты юридической силы соответствующего нормативного акта из правовой системы изымаются именно нормы, а не возникшие на их основе правоотношения. Окончание действия правового акта – «официально заявленное окончание случаев возникновения (изменения, прекращения) предусмотренных актом правоотношений» [1, с. 4].

Оперативные нормы данного вида различаются в зависимости от юридико-технического способа конструирования даты, с ко-

торой норма права утрачивает силу, и могут быть представлены:

- во-первых, указанием на срок, в течение которого действует правовая норма. По истечении этого срока правовая норма утрачивает силу;
- во-вторых, признанием правовой нормы утратившей силу, например Семейный кодекс РФ в ч. 2 ст. 168 признает утратившим силу Кодекс о браке и семье РСФСР за исключением раздела IV «Акты гражданского состояния» в части, не противоречащей Семейному кодексу «впредь до принятия федерального закона об актах гражданского состояния» [15];
- в-третьих, признанием не действующими на территории РФ правовых норм, содержащихся в нормативных актах СССР, например со дня вступления в силу Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [12] признаются не действующими на территории Российской Федерации Закон СССР от 24 июня 1981 г. № 5152-Х «О правовом положении иностранных граждан в СССР» [2], Постановление Верховного Совета СССР от 24 июня 1981 г. № 5153-Х «О введении в действие Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» [2];
- в-четвертых, отменой акта Правительства РФ Президентом РФ, например указом Президента РФ [13] отменено Постановление Правительства РФ от 19 декабря 1994 года № 1402 «О праве использования оружия работниками Департамента по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации» [16] в связи с присутствием противоречия ст. 4, 24 Закона Российской Федерации «Об оружии»;
- в-пятых, отменой принятого и опубликованного нормативного акта издавшим его органом или должностным лицом до момента вступления акта в силу.

Таким образом, оперативные нормативно-правовые предписания являются важным системосохраняющим элементом, обеспечивающим целостное функционирование правовой системы.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Справочная информация: Условия и порядок вступления в силу федеральных нормативных правовых актов / материал подгот. специалистами справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Белкин, А. А. Юридические акты: обладание силой и действие / А. А. Белкин // Правоведение. – 1993. – № 5. – С. 3–14.
2. Ведомости Верховного Совета СССР. – 1981. – № 26. – Ст. 837.
3. Власенко, Н. А. Обеспечение единства и согласованности функционирования системы советского права / Н. А. Власенко // Проблемы реализации права : межвуз. сб. науч. тр. – Саратов : СЮИ, 1990. – С. 45–48.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 19.07 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – 03 авг. (№ 31). – Ст. 3824.
5. О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации : федер. закон от 13.06 1996 г. № 64-ФЗ (в ред. от 08 дек. 2003 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – 17 июня (№ 25). – Ст. 2955.
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» : федер. закон от 21.04 2011 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – 25 апр. (№ 17). – Ст. 2320.
7. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27.07 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 11.07 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – 02 авг. (№ 31). – Ст. 3215.
8. О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих : указ Президента РФ от 25.07 2006 г. № 763 (в ред. от

26.01 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – 31 июля (№ 31) (1 ч.). – Ст. 3459.

9. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конституц. закон от 21.07 1994 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 28.12 2010 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – 25 июля (№ 13). – Ст. 1447.

10. О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» : постановление Пленума ВАС РФ от 08.04 2003 г. № 4 // Вестник ВАС Российской Федерации. – 2003. – № 6.

11. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания : федер. закон от 14.06 1994 г. № 5-ФЗ (в ред. от 22.10 1999 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – 20 июня (№ 8). – Ст. 801.

12. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федер. закон от 25.07 2002 г. № 115-ФЗ (в ред. от 18 июля 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – 29 июля (№ 30). – Ст. 3032.

13. Об отмене Постановления Правительства РФ от 19 декабря 1994 г. № 1402 «О праве использования оружия работниками Департамента по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации» : указ Президента Российской Федерации от 17.03 1995 г. № 283 // Собрание законодательства РФ. – 1995. – 23 марта (№ 12). – Ст. 1037.

14. Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 12.05 2005 г. № А74–3716/04-Ф02-2008/05-С2. – Док. опубли. не был. – Электрон. дан. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». – Загл. с экрана.

15. Семейный кодекс РФ от 29.12 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 04.05 2011 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – 01 янв. (№ 1). – Ст. 16.

16. Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 35. – Ст. 3709.

**TECHNICAL LEGAL SPECIFICITY
OF OPERATIONAL LEGISLATIVE MANDATES**

V.V. Pavlova

The article deals with the juridical construction of operative administrative precepts of law. The author represents juridical-technical methods of entry into legal force of regulatory legal acts, states the significance of operative administrative precepts of law to preserve the unity of the legal framework.

Key words: legal system, operational legislative mandates, legal construction, legal norm, regulatory legislative act, official publishing, system-preserving element.